

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № 5-18/2015

Резолютивная часть постановления оглашена 20 февраля 2015г.

Мотивированное постановление изготовлено 24 февраля 2015г.

Мировой судья судебного участка № 55 Центрального округа г. Краснодара Быстров Е.Ю., рассмотрев в открытом судебном заседании дело об административном правонарушении в отношении Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов, ОГРН 1022300002867, ИНН 2311056659, юридический адрес: г. Краснодар, ул. Вишняковой, д.2, по ч.1 ст.19.34 КоАП РФ

УСТАНОВИЛ:

20.01.2015г. к мировому судье судебного участка № 55 ЦО г. Краснодара после самоотвода мирового судьи судебного участка № 56 ЦО г. Краснодара поступило дело об административном правонарушении в отношении Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов по ч.1 ст.19.34 КоАП РФ.

Как следует из содержания протокола об административном правонарушении № 53-0 от 09.12.2014г., составленного заместителем начальника отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю Лолич К.Г., Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов получает иностранное финансирование и осуществляет на территории Российской Федерации политическую деятельность, то есть выполняет функции иностранного агента, и вопреки требованиям Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» до настоящего времени не подала в уполномоченный орган заявление о включении ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Данная деятельность образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 ст.19.34 КоАП РФ.

Правонарушение совершено юридическим лицом при следующих обстоятельствах. 27 ноября 2014г. Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов организована и проведена Региональная конференция «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)». Конференция проводилась на средства целевого пожертвования Представительства общества «Оксфам» в России в рамках реализации проекта «Укрепление потенциала организаций гражданского общества в борьбе с неравенством в условиях многополярного мира в странах БРИКС», который реализуется при финансовой поддержке Европейского союза. Целью указанной конференции было общественное обсуждение результатов саммита Группы 20, а также формирование предложения для повестки будущих саммитов G20. В работе конференции принимали участие представители органов государственной власти и местного самоуправления, представитель Общества «Оксфам» (независимая международная организация, г. Оксфорд (Великобритания)) в России, представители некоммерческих организаций, зарегистрированных и действующих на территории Краснодарского края и другие представители гражданского общества. Мероприятие носило открытый характер, конференция получила

освещение в средствах массовой информации. Конференция состояла из трех частей: 1. панельная дискуссия «Проблема неравенства в России и других странах «Группы двадцати». Модератор: Терёшина М.В. - доктор экономических наук, профессор кафедры государственной политики и государственного управления Кубанского государственного университета. Ею был предложен доклад, сопровождавшийся демонстрацией компьютерной презентации на тему неравенства. Были отражены понятие и виды неравенства, экономические, политические, геополитические и иные предпосылки возникновения неравенства, пути снижения разрыва в неравенстве различных слоев населения, а также стран мира. Доклад сопровождался информацией об экономических коэффициентах неравенства, данными международных организаций и саммитов (ООН 2000 «Декларация тысячелетия», Группа двадцати 1999, Всемирный банк и др.). Кроме того, были отражены данные о динамике бедности в России, а также российский опыт решения этой проблемы, дана оценка эффективности (неэффективности) предпринимаемых государствами мер. Модератором были предложены к обсуждению ряд вопросов, в том числе: Глобальное экономическое неравенство между странами, возможности G20 в решении этих проблем. 2. Пленарная сессия «G20: реалии и тенденции развития геополитики». Модератор: Ващенко А.В. - декан факультета истории, социологии и международных отношений Кубанского государственного университета. Им был сделан доклад, сопровождавшийся компьютерной презентацией, отражавшей предпосылки создания и взаимоотношения различных международных организаций (ООН, НАТО, G20, БРИКС и др.). Была отражена геополитическая картина мира вокруг Российской Федерации, отражен важный аспект формирования международных систем (Потсдамско-Ялтинская система международных отношений с ее институтами (ООН, Совет безопасности и Генеральная Ассамблея ООН), базирующаяся на уставе ООН, продолжает действовать, но параллельно возникает новая система (Брюссельско-Вашингтонская), основанная странами, проигравшими вторую мировую войну и в настоящее время восстановившими свой экономический баланс. В основе этой системы лежит G7 плюс стран НАТО), а также вопросы, связанные с конкуренцией этих систем на современном этапе. 3. Открытая дискуссионная площадка «Участие гражданского общества в переговорном процессе. Предложения для повестки будущих саммитов G2». Модератор: Малина Е.О. - председатель Краснодарской краевой общественной организации «Международный центр гражданской дипломатии», член Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов. Ею был сделан доклад, сопровождавшийся компьютерной презентацией, отражавший ретроспективу участия гражданского общества в переговорном процессе, начиная с 2006 года, и подготовке предложений для будущих саммитов G20. В ходе дискуссий присутствующими были заданы вопросы по теме конференции, на которые модераторами были даны ответы. Таким образом, 27 ноября 2014 г. Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов проведено мероприятие, в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, в ходе которого была дана оценка (положительная) проводимой государством внешней политики. Такая деятельность соответствует признакам политической по смыслу пункта 6 статьи 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях». По результатам посещения мероприятия, был осуществлен мониторинг сайта Организации, по результатам которого установлены и другие факты участия Организации в политической деятельности. Так, Организация приняла участие в

Международной научно-практической конференции «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития», проводившей в г. Сочи 24-25 октября 2014 г. Организаторами конференции выступили: Представительство фонда Конрада Аденауэра в Российской Федерации; Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации; Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае. Председатель Организации, член экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае И.Н. Дубовицкая приняла участие в конференции и выступила с сообщением на тему осуществления общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания членами Общественной наблюдательной комиссии. Презентация сообщения размещена на официальном сайте Организации. Кроме того, 13 ноября 2014 г. в Краснодаре прошли публичные слушания по проектам краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Инициатором проведения публичных слушаний выступил глава администрации (губернатор) Краснодарского края А.Н. Ткачев. Публичные слушания носили открытый характер, принять участие мог любой желающий. Член Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края, также являющаяся членом организации, М. Романова внесла предложение, которое было внесено в итоговый документ публичных слушаний: «предусмотреть в краевом бюджете на 2015 год расходы на программу «Общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории Краснодарского края» в сумме 5 млн. рублей». Таким образом, фактически Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов, через своих членов, входящих в Общественную наблюдательную комиссия края, реализовала законодательную инициативу, в рамках реализуемого организацией проекта «Осуществление общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания членами Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края» за счёт средств государственной поддержки, выделенных в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17 января 2014 года № 11-рп «Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты в сфере защиты прав и свобод человека» и на основании конкурса, проведенного Общероссийским общественным движением «Гражданское достоинство», о чем разместила соответствующие сведения на сайте организации в разделе «Новости организации». С момента вступления в силу Федерального закона от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» (24.11.2012), Организация получает финансирование из иностранных источников. Так, Организацией получено целевое пожертвование от представительства международной организации в России Общества «Оксфам». В свою очередь Общество «Оксфам» реализует проект при финансовой поддержке Европейского союза. Осуществляемая Организацией деятельность не относится к исключениям, установленным положениями абз. 3 п. 6 ст. 2 Федерального закона «О некоммерческих организациях»; не ограничивается собственными (внутренними) нуждами некоммерческой организации, а со всей очевидностью затрагивает как публично-правовые интересы в целом, так и права и свободы всех граждан; вне зависимости

от формы участия в политической деятельности имеет направленность на воздействие, в том числе путем привлечения к участия в проводимых мероприятиях представителей государственных органов с целью публичного обсуждения вопросов их деятельности, на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, а также нацеленность на публичный резонанс и привлечение внимания со стороны государственного аппарата и (или) гражданского сообщества, формирование общественного мнения в указанных целях. При этом у Организации имелась возможность для соблюдения требований Федерального закона от 20.07.2012 № 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента».

Представители Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов Дубовицкая И.Н., Романова М.Г., защитник Першакова Е.Ю. в судебное заседание не явились, будучи надлежащим образом извещенными о дне и времени судебного заседания. Поступившие от них письменные ходатайства об отложении рассмотрения дела, мировым судьей оставлены без удовлетворения.

Ранее в судебном заседании, будучи опрошенной по существу составленного в отношении Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов протокола об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.34 КоАП РФ, представитель Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов – председатель правления Дубовицкая И.Н. вину юридического лица в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.34 КоАП РФ не признала в полном объеме, представив письменные объяснения по делу от 23.12.2014г., из содержания которых следует, что она является председателем данной организации с момента создания организация в 1999 году и по настоящее время. В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 20 июля 2012 года № 121-ФЗ) некоммерческая организация признается участвующей в «политической деятельности», если она участвует в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. При этом в законе прямо указано, что к политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества. Однако ни в данном Законе, ни где-либо еще в законодательстве Российской Федерации не определены такие понятия, как «политическая акция» и «формирование общественного мнения». Таким образом, должностные лица Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю самостоятельно определили, что Организация осуществляет политическую деятельность и выполняет функции иностранного агента. Она утверждает, что конференция носила исключительно научно-просветительский и информационный характер, её целью не являлось влияние на процесс принятия государственными органами решений, направленных на изменение проводимой

ими государственной политики, а также формирование общественного мнения в указанных целях. Подтверждением тому являются научные доклады спикеров конференции доктора экономических наук, профессора кафедры государственной политики и государственного управления Кубанского государственного университета Терешиной М.В. на тему неравенства и декана факультета истории, социологии и международных отношений Кубанского государственного университета Ващенко А.В. на тему международных отношений. Слушатели (участники конференции) имели возможность задать вопросы докладчикам по обозначенным темам. Кроме того, Организации вменяется в вину участие в Международной научно-практической конференции «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития», проходившей в г. Сочи 24-25 октября 2014г. Организаторами конференции выступили: Представительство фонда Конрада Аденауэра в Российской Федерации; Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации; Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае. Данное мероприятие тем более не носило характера политической направленности. Целью его являлось выработка новых методик правового просвещения, обобщение опыта регионов. Мероприятие было согласовано с представительством Министерства иностранных дел РФ в г. Краснодаре. Также, по мнению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю, Организация через своих членов, входящих в Общественную наблюдательную комиссия Краснодарского края, реализовала законодательную инициативу, путем участия в ноябре 2014г. в Краснодаре в публичных слушаниях по проектам краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов. Публичные слушания по проекту краевого бюджета на 2015 год проводились 13 ноября 2014 года по инициативе главы администрации (губернатора) Краснодарского края А.Н. Ткачева в соответствии с распоряжением от 15.10.2014 № 370-р "О назначении публичных слушаний по проекту краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов" и на основании Закона Краснодарского края от 16 июля 2013 года № 2786-КЗ "О порядке проведения публичных слушаний по проекту краевого бюджета и годовому отчету об исполнении краевого бюджета". Романова М.Г., имея мандат № 1624, выданный секретарем Общественной палаты Российской Федерации Е.П. Велиховым (срок действия "01" ноября 2016 года), по согласованию с председателем Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края Идрисовым Э.З. выступила на публичных слушаниях по проекту краевого бюджета в качестве члена Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края. Статьей 55 Устава Краснодарского края определен перечень субъектов законодательной инициативы в Законодательном Собрании Краснодарского края. Данный перечень является закрытым. Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов не входит в данный список, не обладаем правом законодательной инициативы, поэтому не могла "фактически реализовать законодательную инициативу". Социально значимым проектом "Осуществление общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания членами Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края", реализуемым за счет средств государственной поддержки, выделенных в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17 января 2014 года № 11-рп "Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества,

реализующих социально значимые проекты в сфере защиты прав и свобод человека" на основании конкурса, проведенного Общероссийским общественным движением "Гражданское достоинство", деятельность по продвижению законодательных инициатив не предусмотрена. Организация строго придерживается принципов непартийности и неучастия в политической деятельности. Миссия Организации - защита прав и интересов своих членов, а также содействие становлению гражданского общества посредством реализации некоммерческих проектов и просветительских программ для местного сообщества. С момента создания в 1999 году Организация активно работает в местном сообществе, обращается к актуальным общественным проблемам, способствует свободному и открытому диалогу представителей общественных объединений, бизнеса и власти. Организация содействует распространению ценностей демократии и прав человека. Деятельность организации основана на принципах общественной пользы, свободы деятельности, демократического управления, самоконтроля, равноправия, сотрудничества, верховенства права, открытости и ответственности. В период с 07.10.2013 по 01.11.2013 Управлением Министерства юстиции России по Краснодарскому краю на основании распоряжения начальника Управления И.В. Ковалевой была проведена плановая документарная проверка в отношении Организации. Результаты проверки отражены в акте проверки органом государственного контроля юридического лица № 87 от 01.11.2013г. На стр. 8 указанного документа дана оценка деятельности организации, в том числе указывается, что "общественная организация в проверяемый период не принимала участие (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях... Проверкой установлено, что общественная организация в митингах, демонстрациях, шествиях, пикетировании и иных публичных мероприятиях участие не принимала". Ни ранее, ни в настоящее время Организация не участвовала, не участвует и не собирается участвовать, в том числе и интересах иностранных источников, в политической деятельности, в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. На основании изложенного она считает, что Управлением Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю неправильно было определено, что Организация осуществляет политическую деятельность, и возбужденное дело об административном правонарушении в отношении Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов должно быть прекращено.

В письменных объяснениях от 06.02.2015г. представитель Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов изложила, что в соответствии с реестровой записью № 231 от 16 декабря 2013 года, по информации из Реестра социально ориентированных некоммерческих организаций, размещенного в открытом доступе, Краснодарская краевая общественная организация российских ВУЗов Распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.04.2013 № 304-р признана социально ориентированной НКО. При этом Краснодарская краевая общественная организация российских выпускников ВУЗов и Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов является одной и той же

организацией, судя по свидетельствам о регистрации некоммерческой организации. С учетом вышеуказанных предусмотренных ФЗ № 7-ФЗ видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, как минимум, часть из них, как видно из п. 6 ст. 2 ФЗ № 7-ФЗ, являются деятельностью, которая к политической деятельности не относится, а именно деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества. Факт переданных ею 09.12.2014г. заместителю начальника отдела по делам некоммерческих организаций управления Министерства юстиции России по Краснодарскому краю Лолич К.Г. материалов в качестве доказательств того, что Организация никогда не занималась политической деятельностью и не выполняла функции иностранного агента, в протоколе 3 53-о от 09.12.2014г. не отражены. Более того, они представлены как собранные Лолич К.Г. доказательства подтверждения совершения Организацией административного правонарушения. Терешина М.В. 31.05.2014г. подала заявление о выходе из Организации. Вопрос о выходе Терешиной М.В. был рассмотрен на заседании правления от 21.08.2014г. и принято положительное решение. Терешина М.В. не является членом Организации. Указание представителя Управления Минюста РФ по Краснодарскому краю Лолич К.Г. на то, что деятельность Организации имеет своей целью по смыслу п. 6 ст. 2 ФЗ № 7-ФЗ воздействие на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях, необоснованно и не подтверждено доказательствами, представленными в суд. Характер деятельности Организации остается неизменным на протяжении многих лет и до настоящего времени. Организация никогда не занималась политической деятельностью, в том числе за счет денежных средств, полученных от иностранных источников, следовательно, у Организации не было повода и обязанности подавать заявление о включении Организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Обязанность официально принять на себя соответствующий статус посредством направления в уполномоченный орган заявления о своем включении в реестр НКО, выполняющих функции иностранного агента, возникает у НКО только тогда, когда она действительно намерена после получения финансирования от иностранного источника принимать участие в политической деятельности, осуществляемой на территории РФ. Кроме того, ссылаясь в протоколе от 09.12.2014 № 53-о на пункт 5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 года «О некоммерческих организациях» Лолич К.Г. не учла, что в отношении некоммерческой организации уполномоченный орган и его должностные лица в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право в том числе, направлять своих представителей для участия в проводимых некоммерческой организацией мероприятиях; проводить проверки соответствия деятельности некоммерческой организации, в том числе по расходованию денежных средств и использованию иного имущества, целям, предусмотренным ее учредительными документами. Такие проверки могут проводиться в отношении структурного подразделения иностранной некоммерческой неправительственной организации, за исключением структурных

подразделений иностранной неправительственной некоммерческой организации, обладающих иммунитетом от указанных действий; в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации или совершения некоммерческой организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, вынести ей письменное предупреждение с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное некоммерческой организации, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

Дополнительно в судебном заседании представитель Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов Дубовицкая Н.И. пояснила, что деятельность организации осуществляется в форме группы взаимопомощи, они помогают друг другу, проводят внутренние мероприятия для членов организации, проводят открытые мероприятия, приглашают на открытые мероприятия, которые имеют значения для социальной жизни, представителей общественных организаций, их партнеров, также взаимодействуют в целях решения социальных задач, актуальных проблем местного сообщества с органами власти Администрацией Краснодарского края, Администрацией г. Краснодара. С момента создания Краснодарской краевой общественной организации выпускников с 1999г. организация осуществила более 60 социальных правозащитных, благотворительных, экологических, просветительских проектов. Цель конференции проведенной 27.11.2014г. - информирование членов организации, представителей местного сообщества в проблемных вопросах: экономическое неравенство, социальное неравенство, с целью просвещения. Конференция имела информационно - познавательный характер. Итоговый документ по результатам конференции они не принимали, это не было их целью. Они опубликовали на сайте материалы конференции: программу и три презентации. На конференции лекторы сделали доклады. О содержании докладов они не знали. С разрешения лекторов, они разместили их презентации на сайте. Они проводили конференцию после саммита Группы двадцати (G20) в Австралии, хотели узнать, какие вопросы обсуждались на саммите, и главный вопрос который волнует научные организации, это вопрос неравенства. Те лекторы, которые были приглашены, являлись ведущими специалистами в этой области в Краснодарском крае. Романову М.Г. они не направляли для участия в публичных слушаниях по проекту краевого бюджета на 2015г. Она выступала, как член Общественной наблюдательной комиссии. Она имеет мандат на 3 года со сроком полномочий до 2016г. На основании этого мандата она осуществляет свою деятельность самостоятельно. На этом мероприятии она участвовала, как индивидуальный эксперт, и участвовала в рамках законодательства. Эти публичные слушания проходили по распоряжению Главы Администрации Краснодарского края. Цель этих публичных слушаний - общественное обсуждение проекта бюджета. Романова М.Г. выступала как эксперт и сделала предложение, которое было внесено в итоговый документ общественных слушаний. Документ был приобщен к бюджету, который Глава Администрации Краснодарского края направил в Законодательное собрание для утверждения. Насколько ей известно, предложение Романовой М.Г. учтено не было. О том, что Краснодарская общественная организация выпускников вузов внесена в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, они узнали из публикации на сайте Министерства юстиции РФ. Для них это было полной неожиданностью.

Представитель Краснодарской общественной организации выпускников вузов Романова М.Г. пояснила в судебном заседании, что деньги в сумме 132000 рублей были перечислены им Российским Представительством, находящемся в г.Москве, все они являются гражданами России. Финансируются они, как и из иностранных источников, так и из Российских источников. Российское представительство «Оксфам» находится в г. Москве. Никто не проверял факт, из каких источников поступили денежные средства на счет Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов. Федеральный государственный надзор осуществляется в форме плановых либо неплановых проверок. Пункт 5 ст.32 Закона «О некоммерческих организациях» дает право участвовать в мероприятиях и в случае выявления нарушений выносить только письменные предупреждения. В 2013г. Министерство Юстиции проводили плановую проверку, по итогам которой написали, что организация не выполняет функцию иностранного агента.

Защитник Краснодарской общественной организации выпускников вузов Першакова Е.Ю. пояснила в судебном заседании, что у организации есть три месяца для решения вопроса об обжаловании действий Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю. В настоящее время организация предпринимает действия по обжалованию внесения ее в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, в административном порядке, путем обращения в государственные органы.

Представитель Управления Министерства Юстиции РФ по Краснодарскому краю Лолич К.Г. в судебном заседании пояснила, что она принимала участие в конференции, проводимой Краснодарской общественной организации выпускников вузов 27.11.2014г. В ходе конференции были сделаны оценки действий органов государственной власти, оценки эффективности принимаемых решений органами власти. В докладе Терешинной М.В. были отражены данные динамики бедности в России, Российский опыт решения этой проблемы, даны оценки эффективности и неэффективности предпринимаемых государствами мер. В докладе Ващенко А.В. была дана положительная оценка внешней политики. Была отражена геополитическая картина вокруг РФ и высказано предположение о необходимости формирования в России центра силы, которая бы позволила удержать страну от разрыва. Полагает, что данные оценки, это именно оценки деятельности органов государственной власти, которые в соответствии с Постановлением Конституционного суда относятся к политической деятельности. Конференция в г. Сочи 25.10.2014г., и участие Романовой М.Г. в публичных слушаниях 13.11.2014г. были мероприятиями, которые свидетельствовали о намерении организации заниматься политической деятельностью. На конференции, проведенной 27.11.14г. было формирование общественного мнения в целях воздействия на принятие органами государственной власти решения на изменение проводимой государственной политики. Конференция проводилась в рамках реализации проекта «Оксфам» «Укрепление потенциала гражданского общества в борьбе с неравенством в условиях многополярного мира в странах «БРИКС». Раздавался материал на конференции, результатам проекта явилось оказание влияния государственного общества на процесс принятия международных решений. Целью доклада Терешинной М.В. и Ващенко А.В. было воздействие на принимаемые органами государственной власти решения, так как мнение, которое формируется докладами, в дальнейшем ведет к призыву общественности и гражданского

общества подключаться и участвовать в изменении политики. На конференции она осуществляла контрольное мероприятие, это понятие гораздо шире, чем понятие федеральный надзор. В широком смысле они осуществляли федеральный государственный надзор.

Выслушав представителей Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов, представителя Управления Министерства Юстиции РФ по Краснодарскому краю, защитника юридического лица, допросив по ходатайству представителя юридического лица в качестве свидетелей Мышака С.В., Терешину М.В., Ващенко А.В., исследовав представленные по делу материалы, судья полагает, что в действиях Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч.1 ст.19.34 КоАП РФ по следующим основаниям.

В соответствии со ст.24.1 КоАП РФ задачами производства по делам об административном правонарушении являются всестороннее, полное и объективное выяснение всех обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом.

На основании ст. 26.1 КоАП РФ по делу об административном правонарушении выяснению подлежат: наличие события административного правонарушения, устанавливается лицо его совершившее, устанавливается вина этого лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность, устанавливаются обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении и иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Статьей 2.1 КоАП РФ предусмотрено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно ч.1 ст. 19.34 КоАП РФ, административным правонарушением признается осуществление деятельности некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента, не включенной в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

В соответствии с п. 6 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 г. №7-ФЗ «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией, выполняющей функции иностранного агента понимается российская некоммерческая организация, которая получает денежные средства и иное имущество от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ) (далее - иностранные источники), и которая участвует, в том числе, в интересах иностранных источников, в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации.

Некоммерческая организация, за исключением политической партии, признается участвующей в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, если независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, она участвует (в том числе путем

финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

К политической деятельности не относится деятельность в области науки, культуры, искусства, здравоохранения, профилактики и охраны здоровья граждан, социальной поддержки и защиты граждан, защиты материнства и детства, социальной поддержки инвалидов, пропаганды здорового образа жизни, физической культуры и спорта, защиты растительного и животного мира, благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

В силу п. 7 ст. 32 вышеуказанного Федерального закона (в редакции до введения в действие Федерального закона от 4 июня 2014г. N 147-ФЗ) некоммерческая организация, намеревающаяся после государственной регистрации осуществлять свою деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, обязана до начала осуществления такой деятельности подать в уполномоченный орган заявление о включении её в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 настоящего Федерального закона реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента.

Бланк такого заявления приведён в Приложении N 1 к Порядку введения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, утв. Приказом Минюста России от 30 ноября 2012г. N 223.

Аналогичные требования установлены ч. 6 ст. 29 Федерального закона от 19.05.1995 N 82-ФЗ «Об общественных объединениях», нормы которой (в редакции до введения в действие Федерального закона от 21 июля 2014г. N 236-ФЗ) дополнительно предусматривают, что общественное объединение, намеревающееся после государственной регистрации получать денежные средства и иное имущество от иностранных источников, которые указаны в пункте 6 статьи 2 Федерального закона "О некоммерческих организациях", и участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, обязано до начала участия в указанной политической деятельности подать в орган, принявший решение о государственной регистрации данного общественного объединения, заявление о включении его в предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Такое общественное объединение ежеквартально представляет в федеральный орган государственной регистрации сведения, предусмотренные абзацем восьмым части первой настоящей статьи.

Приведённое законодательное регулирование в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 20 июля 2012г. N 121-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступило в силу после 23 ноября 2012 года.

Право каждого на объединение, как следует из статьи 30 (часть 1) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с ее статьями 1 (часть 1), 2, 13, 17 (часть 1), 29 (части 1 и 3) и 32 (часть 1), относится к базовым ценностям общества и государства, основанным на принципах господства права и демократии, и включает право в условиях признаваемого идеологического и политического многообразия свободно создавать объединения для защиты своих интересов и выражения своих мнений и убеждений, в том числе в целях участия в

управлении делами государства, а также свободу деятельности общественных объединений, что согласуется с положениями Всеобщей декларации прав человека (пункт 1 статьи 20), Международного пакта о гражданских и политических правах (пункт 1 статьи 22) и Конвенции о защите прав человека и основных свобод (пункт 1 статьи 11) о праве каждого на свободу объединения (ассоциации) с другими.

Как следует из материалов дела, Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов зарегистрирована Управлением Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 01.11.1999г. Запись о регистрации внесена в Единый государственный реестр юридических лиц 14.11.2002г. ОГРН 1022300002867. Свидетельство о государственной регистрации юридических лиц выдано Управлением Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю 18.07.2014г., учетный номер 2312010464.

Согласно п.2.1 Устава Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов, основными целями Организации являются координация деятельности по реализации и защите гражданских, экономических, социальных, творческих и имущественных прав выпускников вузов.

Распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 11.04.2013 № 304-р Краснодарская краевая общественная организация выпускников российских ВУЗов признана социально ориентированной некоммерческой организацией.

Как следует из протокола об административном правонарушении № 53-0 от 09.12.2014г., при мониторинге сайта Организации должностным лицом отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю были установлены факты участия Организации в политической деятельности, которые в судебном заседании расценены представителем Управления юстиции РФ по Краснодарскому краю Лолич К.Г., как намерение осуществить политическую деятельность.

Так, в содержании протокола об административном правонарушении от 09.12.2014г. указано участие Организации в Международной научно-практической конференции «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития», проводившей в г. Сочи 24-25 октября 2014г. Организаторами конференции выступили: Представительство фонда Конрада Аденауэра в Российской Федерации; Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации; Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае. Председатель Организации, член экспертного совета при Уполномоченном по правам человека в Краснодарском крае Дубовицкая И.Н. приняла участие в конференции и выступила с сообщением на тему осуществления общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания членами Общественной наблюдательной комиссии. Презентация сообщения размещена на официальном сайте Организации.

Как пояснила представитель Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов Дубовицкая И.Н. в судебном заседании, она участвовала в этой международной научно-практической конференции по инициативе Уполномоченного по правам человека в Краснодарском крае Мышака С.В. и выступила с докладом «Общественный контроль за местами принудительного содержания наблюдательной комиссии Краснодарского края». целью доклада являлось: как осуществляется контроль, каким образом, как работает общественно - наблюдательная комиссия. Деятельность общественно-

наблюдательной комиссии Краснодарского края поставили в пример другим регионам. Целью самого мероприятия являлось выработка новых методик правового просвещения, обобщение опыта регионов.

Допрошенный в качестве свидетеля Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае Мышак С.В. показал в судебном заседании, что конференция в г. Сочи была организована им, а также представительством Фонда Конрада Аденауэра в Российской Федерации с участием Федерального уполномоченного по правам человека в РФ. Конференция была посвящена закону «Об основах общественного контроля в РФ». Только эта тема обсуждалась на конференции. На конференцию были приглашены 13 региональных Уполномоченных по правам человека, присутствовал представитель Федерального уполномоченного по правам человека в РФ и общественники. Дубовицкая И.Н. в том числе принимала участие в этой конференции. Конференция проводимая в г.Сочи, не могла носить политический характер. В программе конференции нет не одной темы политического характера. По духу закона уполномоченный по правам человека находится вне политики. Программа конференции была направлена на обсуждение общественного контроля, зарубежные коллеги делились своим опытом. Проведение конференции было согласовано с Министерством иностранных дел в РФ, имеется соответствующее письмо. МИД России не возражало против проведения конференции. На мероприятие, проводимое 27.11.2014г. он получил приглашение от Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов. Мероприятие проходило в течение дня, он присутствовал только на первой части мероприятия. В полученных документах и в выступлениях, политической риторики он не услышал. Итоги саммита G20 с точки зрения участников конференции носили положительный характер, вопросы неравенства обсуждались с экономической точки зрения. Проводимая конференция не могла повлиять на действие органов власти не в силу своей риторики, не по факту проведения. Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов включена в реестр организаций социально ориентированных. Ему известно, что Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов выиграла Президентский Грант для реализации проекта социальной направленности. В силу своей компетенции он обратился в Управление юстиции по Краснодарскому краю, в Прокуратуру Краснодарского края для проверки объективности и обоснованности включения организации в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Обращение было направлено и Федеральному уполномоченному по правам человека.

В соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 17.01.2014г. № 11-рп «Об обеспечении в 2014 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты в сфере защиты прав и свобод человека» и на основании конкурса, проведенного ОБЩЕРОССИЙСКИМ ОБЩЕСТВЕННЫМ ДВИЖЕНИЕМ «ГРАЖДАНСКОЕ ДОСТОИНСТВО», между ОБЩЕРОССИЙСКИМ ОБЩЕСТВЕННЫМ ДВИЖЕНИЕМ «ГРАЖДАНСКОЕ ДОСТОИНСТВО» («Грантодатель») и Краснодарской краевой общественной организацией выпускников российских ВУЗов («Грантополучатель») в лице председателя правления Дубовицкой И.Н., Краснодарской краевой общественной организацией выпускников российских ВУЗов был заключен договор о предоставлении гранта № 26/2014/1 от 01.08.2014г., в соответствии с которым Грантополучателю безвозмездно

передаются денежные средства с целью реализации социально значимого проекта «Осуществление общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания членами Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края». Данный проект направлен на обеспечение участия общественных объединений Краснодарского края в общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания. В рамках указанного проекта члены Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края и привлеченные специалисты, в том числе, организуют общественные слушания по вопросам осуществления общественного контроля.

Как следует из программы международной научно-практической конференции «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития», проходившей в г. Сочи 24-26 октября 2014г., организаторами конференции выступили: Представительство фонда Конрада Аденауэра в Российской Федерации; Экспертный совет при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации; Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае. Участие в данной конференции принимала Уполномоченный по правам человека в РФ Памфилова Э.А., уполномоченные по правам человека различных регионов Российской Федерации, ученые, председатель ОНК Краснодарского края, и иные лица.

Председатель Краснодарской краевой общественной организацией выпускников российских ВУЗов Дубовицкая И.Н. участвовала в конференции по приглашению организаторов мероприятия. На данной конференции в рамках социально значимого проекта она выступила с докладом: «Осуществление общественного контроля соблюдения прав человека в местах принудительного содержания на территории Краснодарского края; становление региональной общественной наблюдательной комиссии, текущие проблемы и рекомендации по изменению ситуации к лучшему». Никаких итоговых документов участники конференции «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития» не принимали.

08 апреля 2014г. Конституционным судом РФ принято Постановление № 10-п, согласно которому некоммерческая организация, получающая денежные средства и иное имущество от иностранных источников и участвующая в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, должна признаваться выполняющей функции иностранного агента в случае участия в политических акциях в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

Указав участие представителя Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов Дубовицкой И.Н. в работе данной конференции в качестве факта осуществления Организацией политической деятельности, а затем, в качестве намерения осуществлять политическую деятельность, представители Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю не привели доказательств финансирования Организации из иностранных источников в целях участия ее представителя в работе данной конференции, и, кроме того, по своему усмотрению определили формат данной конференции, как политический, проводимой в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, несмотря на то обстоятельство, что согласно ст.11 Федерального конституционного закона от

26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», Уполномоченные по правам человека в Российской Федерации не вправе заниматься политической деятельностью, быть членами политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Таким образом, при отсутствии необходимых доказательств, мировой судья полагает, что участие представителя Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов Дубовицкой И.Н. в Международной научно-практической конференции «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития», проводившей в г. Сочи 24-25 октября 2014г. не является доказательством намерения общественной организации осуществлять политическую деятельность.

Следующим доказательством намерения осуществления политической деятельности представителем Министерства юстиции РФ по Краснодарскому краю указаны публичные слушания по проектам краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, прошедшие в г. Краснодаре 13 ноября 2014г., инициатором проведения которых выступил глава администрации (губернатор) Краснодарского края А.Н. Ткачев. По мнению должностного лица, составившего протокол об административном правонарушении от 09.12.2014г., Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов, через члена Организации Романову М.Г. (согласно протоколу конференции Организации № 1 от 25 января 2014г.), также входящую в Общественную наблюдательную комиссия края, реализовала законодательную инициативу, в рамках реализуемого организацией проекта «Осуществление общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания членами Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края» за счёт средств государственной поддержки, выделенных в качестве гранта.

В материалах дела имеется мандат № 1624, выданный секретарем Общественной палаты Российской Федерации Е.П. Велиховым (срок действия "01" ноября 2016 года). Действующий состав ОНК утвержден решением Совета Общественной палаты Российской Федерации от 01.11.2013г. В ОНК входят 36 представителей региональных общественных организаций Краснодарского края.

Являясь членом Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края, Романова М.Г. внесла предложение, которое было внесено в итоговый документ публичных слушаний: «предусмотреть в краевом бюджете на 2015 год расходы на программу «Общественный контроль за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания на территории Краснодарского края» в сумме 5 млн. рублей».

Указанное позволяет сделать вывод о том, что Романова М.Г. участвовала в публичных слушаниях, как индивидуальный эксперт, представляя интересы Общественной наблюдательной комиссии Краснодарского края, а не Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов, о чем свидетельствует и содержание итогового документа публичных слушаний.

Кроме того, в перечень субъектов законодательной инициативы в Законодательном Собрании Краснодарского края, определенный ст.55 Устава Краснодарского края в редакции от 30.12.2013г., который является закрытым, Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов не входит.

Исходя из изложенного, мировой судья полагает, что участие члена Организации Романовой М.Г., также входящей в Общественную наблюдательную

комиссию Краснодарского края в публичных слушаниях по проектам краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, прошедших в г. Краснодаре 13 ноября 2014г., не может быть отнесено к намерениям Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов осуществлять политическую деятельность.

Кроме того, на момент проведения указанных публичных слушаний, Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов, не имела финансирования из иностранных источников.

Осуществление Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов политической деятельности, то есть выполнении функций иностранного агента без включения в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, то есть совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.19.34 КоАП РФ, вменяется в вину Организации при организации и проведении Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов 27 ноября 2014г. Региональной конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)».

Как следует из представленных по делу документов, данная конференция проводилась в рамках реализации проекта международного объединения «Oxfam»: «Укрепление потенциала организаций гражданского общества в борьбе с неравенством в условиях многополярного мира в странах БРИКС в сфере борьбы с неравенством в условиях многополярного мира».

Исходя из краткой информации о проекте, он имеет географию реализации: Бразилия, Россия, Индия, Индонезия, Китай, Южная Африка, Мексика. Продолжительность проекта: 36 месяцев.

Общая цель проекта: процесс принятия управленческих решений в международных организациях происходит при участии организаций гражданского общества стран с развивающейся экономикой с учетом интересов бедных и незащищенных слоев населения.

Специфическая цель проекта: организации гражданского общества (ОГО), работающие по разным темам в Бразилии, России, Индии, Индонезии, Южной Африке и Мексике обладают совместным потенциалом для ведения диалога с международными стейкхолдерами и влияют на процесс принятия международных решений, с учетом существующих проблемы неравенства.

Ожидаемые результаты проекта:

- способность ОГО представлять национальные интересы повысилась;
- установлены тесные связи между организациями, а их работа координируется как виртуально, так и в реальной жизни;
- организации имеют полное представление о существующем в их странах неравенстве;
- организации приобрели навыки совместной работы с международными организациями всего мира.

Результат 1: укрепление связей между центральными комитетами и членами организацией в регионах; широкое обсуждение вопросов с рядовыми членами общества, представляющего его интересы; обучение умению проводить независимые исследования взглядов местного населения на тот или иной вопрос; координационные совещания на государственном уровне и организация тематических рабочих групп;

Результат 2: создание организационного комитета; ежегодные личные встречи и регулярные видео и теле конференции; создание карты основных событий за рубежом страны/роли гражданского общества в процессе принятия решений; поездки по обмену опытом и командировки членов организаций; виртуальный форум, включая вебинары по отдельным проблемам.

Результат 3: международная исследовательская программа и выработка рекомендаций по плану действий; распространение результатов исследований через виртуальные научные ресурсы, онлайн журналы, СМИ, семинары и конференции; оперативные совещания для членов парламента.

Результат 4: обучение технике проведения анализа международной деятельности, влияния на процесс принятия решений и ведения деятельности по представлению интересов уязвимых слоев населения; обучение участников проекта по отдельным темам; консолидация и выработка единой позиции; подготовительная работа по определению повестки, с которой правительство страны собирается участвовать на международных саммитах; совместная деятельность при поддержке Мирового банка, МВФ, РКИК ООН (КС). С20, а также участие в процессе достижения ЦРТ после 2015 года.

В работе конференции принимали участие представители органов государственной власти и местного самоуправления: Управления Минюста России по Краснодарскому краю, Администрации Краснодарского края (Управление по взаимодействию с религиозными и социально ориентированными некоммерческими организациями, Управление по взаимодействию с политическими партиями, общественными организациями и межнациональным отношениям Департамента внутренней политики), Представитель Министерства иностранных дел Российской Федерации в г. Краснодаре, Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае, представитель Администрации муниципального образования город Краснодар, а также представитель Общества «Оксфам» (независимая международная организация, г. Оксфорд (Великобритания)) в России В. Стецко, представители некоммерческих организаций, зарегистрированных и действующих на территории Краснодарского края и другие представители гражданского общества.

Мероприятие носило открытый характер, конференция получила освещение в средствах массовой информации.

Конференция состояла из трех частей:

1. доклад Терёшиной М.В. - доктора экономических наук, профессора кафедры государственной политики и государственного управления Кубанского государственного университета: «Проблема неравенства в России и других странах «Группы двадцати».

Как следует из материалов дела, Терёшиной М.В. был сделан доклад, сопровождавшийся демонстрацией компьютерной презентации на тему неравенства, в котором были отражены понятие и виды неравенства, экономические, политические, геополитические и иные предпосылки возникновения неравенства, пути снижения разрыва в неравенстве различных слоев населения, а также стран мира. Доклад сопровождался информацией об экономических коэффициентах неравенства, данными международных организаций и саммитов (ООН 2000 «Декларация тысячелетия», Группа двадцати 1999, Всемирный банк и др.). Кроме того, отражены данные о динамике бедности в России, а также российский опыт решения этой проблемы. Были предложены к обсуждению ряд вопросов, в том числе, возможности G20 в решении этих проблем.

Допрошенная в судебном заседании в качестве свидетеля Терёшина М.В. показала, что она участвовала 27.11.2014г. в конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)» в качестве лектора. Ее пригласила председатель правления Краснодарской общественной организации выпускников вузов Дубовицкая И.Н. Была задана тема проблемы неравенства в России и в странах G20. Это была лекция, которая включала в себя вопросы проблемы неравенства в России и странах G20. В нее входил общетеоретический материал, методики расчета, основные показатели по странам G20, климатическое неравенство. Содержания доклада они не согласовывали, ей было сказано, что лекция должна быть популярной и просветительской. Данная презентация являлась ее авторским продуктом. Она не занимается политикой, ее доклад не имел политической направленности, а был научно - образовательным. Целью ее лекции было образование и повышение осведомленности в рассматриваемых вопросах. Она состояла в Краснодарской общественной организации выпускников вузов до мая 2014г. В связи с занятостью она не принимала участия в деятельности организации и вышла из нее.

2. Доклад Ващенко А.В. – кандидата исторических наук, декана факультета истории, социологии и международных отношений Кубанского государственного университета: «G20: реалии и тенденции развития геополитики», сопровождавшийся компьютерной презентацией, отражавшей исторические и геополитические аспекты создания и взаимоотношения международных организаций (ООН, НАТО, G7, G20, БРИКС и других), проблемы мирового развития. В качестве одного из источников информации был взят Доклад Всемирного экономического форума «Глобальная повестка 2015». В докладе была отражена геополитическая картина мира вокруг Российской Федерации, видение того, что поможет России сохранить свою целостность и упрочить позиции на мировом уровне.

Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля Ващенко А.В. показал, что он не является членом Краснодарской общественной организации выпускников вузов. Поскольку он специалист по международным отношениям, его пригласили прочитать лекцию. 27.11.2014г. он участвовал в конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)» в качестве лектора и освещал доклад «Пленарная сессия G20: реалии и тенденции развития геополитики». Его текст не утверждался Краснодарской общественной организации выпускников вузов и являлся авторским продуктом. Он отражал его мнение, как ученого. Доклад носил научно - просветительский характер, не содержал никаких рекомендаций, только научные выводы. Политическая акция – это то, что имеет воздействие на власть. Конференция была научно – просветительская.

3. Доклад Малиной Е.О. - председателя Краснодарской краевой общественной организации «Международный центр гражданской дипломатии», члена Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов: «Участие гражданского общества в переговорном процессе. Предложения для повестки будущих саммитов G20». Доклад сопровождался компьютерной презентацией, отражавший ретроспективу участия гражданского общества в переговорном процессе, начиная с 2006 года, и подготовке предложений для будущих саммитов G20.

В материалах дела имеется Договор целевого пожертвования № 181-G/46

от 27.10.2014г. заключенный Представительством общества «Оксфам» в России с Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов на средства от Делегации Европейского союза в рамках реализации проекта «Укрепление потенциала организаций гражданского общества в борьбе с неравенством в условиях многополярного мира в странах БРИКС».

Платежным поручением № 531 от 14.11.2014г. подтверждается перечисление «Оксфам» целевого пожертвования по данному договору Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов в размере 132747руб. 75коп.

Принятие указанных средств и проведение Региональной конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)» на полученное целевое пожертвование, не оспаривалось представителем Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов Дубовицкой И.Н. в судебном заседании.

Конституционный Суд в своем Постановлении от 08.04.2014г. № 10-П отразил, что некоммерческая организация - для того чтобы быть признанной выполняющей функции иностранного агента помимо получения денежные средств и иного имущества от иностранных государств, их государственных органов, международных и иностранных организаций, иностранных граждан, лиц без гражданства либо уполномоченных ими лиц и (или) от российских юридических лиц, получающих денежные средства и иное имущество от указанных источников (за исключением открытых акционерных обществ с государственным участием и их дочерних обществ), должна участвовать в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, т.е. независимо от целей и задач, указанных в ее учредительных документах, участвовать (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Их формы могут быть самыми разнообразными: помимо собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирования политические акции могут выражаться в предвыборной агитации и агитации по вопросам референдума, в публичных обращениях к органам государственной власти, в распространении, в том числе с использованием современных информационных технологий, своих оценок принимаемых государственными органами решений и проводимой ими политики, а также в других действиях, исчерпывающее законодательное установление перечня которых невозможно. При отнесении тех или иных мероприятий, к организации и проведению которых причастны некоммерческие организации, к политическим акциям, подпадающим под действие указанных законоположений, принципиальное значение должны иметь их направленность на воздействие - непосредственное или путем формирования общественного мнения - на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику, а также нацеленность на публичный резонанс и привлечение внимания со стороны государственного аппарата и (или) гражданского общества.

Исходя из изложенного, в указанном постановлении отражена взаимосвязь политической деятельности, осуществляемой некоммерческими организациями на территории Российской Федерации, с политическими акциями в целях

воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Подтверждением наличия намерений участвовать в политической деятельности на территории Российской Федерации могут быть учредительные, программные и иные официальные документы некоммерческой организации, публичные выступления ее руководителей (должностных лиц), содержащие призывы к принятию, изменению или отмене тех или иных государственных решений, уведомления о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий или пикетирования, направленные данной некоммерческой организацией в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления, подготовка и выдвижение законодательных инициатив, а также другие проявления социальной активности, объективно свидетельствующие о ее желании заниматься организацией и проведением политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

Исходя из вышеизложенной позиции Конституционного суда РФ, в основе деятельности некоммерческой общественной организации, выполняющей функции иностранного агента, должны присутствовать политические цели и мотивы, политический объект, на который эта деятельность направлена, а также средства влияния на государственное устройство, политический режим, которые должны носить волевой и активный характер.

Как установлено в судебном заседании, содержание докладов, представленных на Региональной конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)» учеными Терёшиной М.В. и Ващенко А.В., не согласовывалось с руководителем Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов. Членами данной организации на момент проведения конференции, они не являлись. Указанные доклады были подготовлены специалистами высших учебных заведений, наиболее полно обладающими познаниями в данных областях наук. Открытая дискуссионная площадка Малиной Е.О. отражала ретроспективу участия гражданского общества в переговорном процессе, начиная с 2006 года, и подготовку предложений для будущих саммитов G20. Как указано в материалах конференции, ее цель – повышение осведомленности приглашенных участников конференции в вопросах социально-экономического, геополитического и общественного развития. Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля Уполномоченный по правам человека в Краснодарском крае Мышак С.В. указал, что не услышал на данной конференции полемики политического характера. Проводимая конференция не могла повлиять на действия органов власти не в силу своей риторики, ни по факту проведения. Свидетели Терешина М.В. и Ващенко А.В. дали оценку своим докладам, как имеющим научно-образовательный, просветительский характер. По итогам конференции итоговых документов не принималось.

Положениями ст.29 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется свободы мысли и слова. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них. Каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Из этого исходит и Всеобщая декларация прав человека, согласно которой

каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их (статья 19); при этом он должен обладать данным правом, без какого бы то ни было различия. В том числе в отношении характера политических и иных убеждений (статья 2). Схожим образом и Международный пакт о гражданских и политических правах признает, что каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений и свободно выражать их (пункты 1 и 2 статьи 19).

В соответствии с устоявшейся практикой Европейского Суда свобода выражения мнения представляет собой один из основных принципов демократического общества, и одно из основополагающих условий его развития, а также реализации способностей и возможностей каждого человека. Принимая во внимание положения пункта 2 статьи 10 Конвенции о защите прав человека и основных свобод, свободы выражения мнения распространяется не только на «информацию» и «мнения», воспринимаемые положительно, считающиеся неоскорбительными или рассматриваемыми как нечто нейтральное, но и на причиняющие беспокойство. Указанное является требованием плюрализма мнений, терпимости и либерализма, без которых бы не существовало «демократического общества» (Постановление Европейского Суда от 07.12.1976, Постановление европейского суда от 21.07.2005г.)

Следовательно, каждый из присутствующих 27.11.2014г. на Региональной конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)», проведенной по инициативе Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов, в том числе ученые в своих авторских докладах, имели право свободно выражать собственное мнение или суждение как по отношению к раскрываемой научной теме, так и вести дискуссию относительно содержания выступлений.

Из содержания протокола об административном правонарушении № 53-о от 09.12.2014г. не усматривается, какие именно мнения, суждения, высказанные на данной конференции, и в какой форме, доведены или могли быть доведены до сведения государственных органов, и на изменение каких решений в сфере государственной политики, или на формирование общественного мнения в обозначенных целях, они повлияли или могли повлиять.

Таким образом, анализ представленных по делу доказательств, по мнению суда, не отражает наличие политических целей и мотивов у Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов, а также социальной активности в контексте постановления Конституционного суда российской Федерации от 08.04.2014 № 10-П, объективно свидетельствующей о ее желании заниматься организацией и проведением политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений и проводимую ими государственную политику.

Указанный вывод объективно вытекает и из содержания акта проверки Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов Управлением Министерства юстиции России по Краснодарскому краю в период с 07.10.2013г. по 01.11.2013г., предметом которой являлось соблюдение обязательных требований, установленных действующим законодательством РФ. В акте проверки № 87 от 01.11.2013г. отражено, что деятельность общественной организации в указанный период осуществлялась в виде реализации программ и проектов в соответствии с заключенными договорами: в том числе с администрацией Краснодарского края, с представительством в России общества

«ОКСФАМ» (Англия), Фонда Black Sea Trust (BST) подразделения немецкого фонда Маршалла США по проекту «Гражданское участие в сфере охраны окружающей среды как фактор устойчивого развития региона»; Благотворительного фонда поддержки инициатив гражданского общества «Точка опоры» по проекту «Антикоррупционный гражданский форум Краснодарского края»; Посольства Королевства Нидерландов по проекту «Общественный мониторинг правоприменения законодательства в сфере гражданского участия в управлении делами государства и противодействия коррупции в Краснодарском крае». Реализация вышеуказанных проектов, в силу своего содержания не могла не затрагивать обсуждение заданных тем, в том числе проводимую государственную политику в этой сфере. Вместе с тем, должностные лица Управления Министерства юстиции России по Краснодарскому краю сделали вывод о том, что данная организация в проверяемый период не принимала участие (в том числе путем финансирования) в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

Кроме того, защитником Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов в судебном заседании представлено заключение специалиста – доктора политических наук, профессора, заведующей кафедрой теории, истории государства и права политологии юридического факультета ФГБОУ ВПО «Адыгейский государственный университет» Жаде З.А., с выводами о том, что в представленных для исследования материалах отсутствуют данные об участии и признаки участия Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов в политической деятельности, осуществляемой на территории Российской Федерации, в организации и проведении политических акций в целях воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях. Проведение 27.11.2014г. Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов региональной конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)»; участие представителя Организации в международной научно-практической конференции «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития», проходившей в г. Сочи 24-25 октября 2014г. и участие 13 ноября 2014г. в г. Краснодаре в публичных слушаниях по проектам краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, не являлось политическими акциями с целью воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, а также в формировании общественного мнения в указанных целях.

При этом специалист в указанном заключении отразила, что об отсутствии политических целей и мотивов воздействия на принятие государственными органами решений, направленных на изменение проводимой ими государственной политики, свидетельствует и то, что в целом представленные Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов материалы содержательно ориентированы на поддержку и участие общественности в реализации уже имеющейся и реализуемой государственной политики в области защиты прав и свобод человека и гражданина. В исследованных материалах не обнаружены политические мотивы, стремление членов организации к достижению

политической власти и выражение политических интересов какой-либо социальной группы. Методы и способы практической деятельности Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов нельзя отнести к политическим акциям, признаки участия в политической деятельности отсутствуют.

Согласно ст.1.5 КоАП РФ лицо подлежит ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина. Лицо, привлекаемое к административной ответственности, не обязано доказывать свою невиновность, за исключением случаев, предусмотренных примечанием к данной статье. Неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Поскольку, по мнению, суда, по настоящему делу не представлены правовые основания и доказательства отнесения Региональной конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)», организованной и проведенной 27 ноября 2014 г. Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов, а также участие представителя Организации в международной научно-практической конференции «Гражданское участие в общественном контроле за соблюдением прав человека: опыт регионов и перспективы развития», проходившей в г. Сочи 24-25 октября 2014г. и участие 13 ноября 2014г. в г. Краснодаре в публичных слушаниях по проектам краевого бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, к политической деятельности, в деятельности Краснодарской краевой общественной организацией выпускников вузов отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч.1 ст.19.34 КоАП РФ.

В соответствии со ст.28.3 КоАП РФ протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст.19.34 КоАП РФ вправе составлять должностные лица органов, уполномоченных на осуществление функций в сфере государственной регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений, политических партий и религиозных организаций, и контроля за их деятельностью.

Как следует из протокола об административном правонарушении № 53-0 от 09.12.2014г., признаки состава административного правонарушения непосредственно обнаружены при осуществлении контрольного действия – участия в мероприятии некоммерческой организации в соответствии с п.п.70-75 Административного регламента исполнения Министерством юстиции РФ государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства РФ», утвержденным Приказом Минюста РФ от 30.12.2011г.

Как указано в п.п. 77-78 данного регламента, в соответствии с п.1 ст. 28.1 КоАП РФ поводом для возбуждения дела об административном правонарушении является непосредственное обнаружение специалистами центрального аппарата (территориального органа) достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения. По результатам контроля центральным аппаратом (территориальным органом) в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации принимается ряд мер, в том числе возбуждение дела об административном правонарушении.

Пунктом 5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 года «О

некоммерческих организациях» предусмотрено в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации или совершения некоммерческой организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, вынесение ей письменного предупреждения с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее месяца. Предупреждение, вынесенное некоммерческой организацией, может быть обжаловано в вышестоящий орган или в суд.

Порядок осуществления федерального государственного надзора за деятельностью некоммерческих организаций (далее - государственный надзор), предусмотрен Постановлением Правительства РФ от 11.07.2012г. № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций».

В пункте 5 данного Положения отражено, что государственный надзор осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых документарных и выездных проверок соблюдения некоммерческими организациями требований, установленных Федеральным законом "О некоммерческих организациях" и иными федеральными законами, а также выполнения предупреждений (представлений) должностных лиц органов государственного надзора об устранении выявленных нарушений указанных требований.

Как указано в подп. «д» п.10 Положения, в случае выявления нарушения законодательства Российской Федерации и (или) совершения некоммерческой организацией действий, противоречащих целям, предусмотренным ее учредительными документами, выносить письменное предупреждение (представление) с указанием допущенного нарушения и срока его устранения, составляющего не менее 1 месяца (в отношении политических партий - не менее 2 месяцев), а также принимать иные меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Конституционный суд в своем Постановлении № 10-п от 08 апреля 2014г. также отразил, что в случае, если органы юстиции или прокуратуры полагают, что та или иная некоммерческая организация необоснованно уклоняется от подачи заявления о включении в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, они вправе вынести ей в целях устранения допущенных, по их мнению, нарушений требований абзаца второго пункта 7 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях» и части шестой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» письменное предупреждение (подпункт 5 пункта 5 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях») или прокурорское предостережение (статья 25.1 Федерального закона от 17 января 1992 года N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»), имея при этом в виду, что обязанность представления доказательств, свидетельствующих о намерении некоммерческой организации участвовать в политической деятельности или о реальном участии в таковой, лежит на них как компетентных представителей государственной власти.

Анализ указанных положений законодательства свидетельствует о том, что протокол об административном правонарушении по ч.1 ст.19.34 КоАП РФ должностные лица Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю уполномоченные на осуществление функций в сфере контроля за деятельностью некоммерческих организаций, вправе составлять только по итогам плановых и внеплановых документарных и выездных проверок соблюдения некоммерческими организациями требований, установленных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» и иными федеральными

законами, в то время, как проверка деятельности Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов, порядок проведения которой предусмотрен Административным регламентом исполнения Министерством юстиции РФ государственной функции по осуществлению контроля за соответствием деятельности некоммерческих организаций уставным целям и задачам, а также за соблюдением ими законодательства РФ, 27.11.2014г не проводилась.

Предусмотренная п.78 регламента возможность возбуждения центральным аппаратом (территориальным органом) по результатам контроля, в число которых входит и посещение мероприятий, проводимых некоммерческими организациями, дела об административном правонарушении, вступает в противоречие с Постановлением Правительства РФ от 11.07.2012г. № 705 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций», и поскольку исходя из содержания ст.11 ГПК РФ, нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации имеют большую юридическую силу, чем нормативно-правовой акт Министерства юстиции российской Федерации, суд должен применять нормы акта, имеющего наибольшую юридическую силу.

Исходя из изложенного, по мнению судьи, заместитель начальника отдела по делам некоммерческих организаций Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Краснодарскому краю Лолич К.Г., в рамках предоставленных ей законодательством Российской Федерации полномочий, по результатам посещения мероприятия общественной организации - Региональной конференции «Гражданское участие в переговорном процессе на высшем уровне. Общественное обсуждение повестки саммита Группы двадцати (G20)» 27.11.2014г., не вправе была составлять протокол об административном правонарушении в отношении Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов по ч.1 ст.19.34 КоАП РФ.

Кроме того, подпункт п) пункта 11 «Положения о федеральном государственном надзоре за деятельностью некоммерческих организаций», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.07.2012г. № 705, предусматривающий право включения должностными лицами органов государственного надзора, в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, предусмотренный пунктом 10 статьи 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях», некоммерческую организацию, осуществляющую деятельность в качестве некоммерческой организации, выполняющей функции иностранного агента, которая не подала заявление о включении ее в указанный реестр, введен Постановлением Правительства РФ от 23.12.2014 N 1449, и вступил в силу по истечении семи дней после дня официального опубликования (опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации -25.12.2014г.), то есть 02.01.2015г., в то время как должностными лицами Управления Министерства юстиции Российской Федерации Краснодарская краевая общественная организация выпускников вузов была включена в реестр некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента, 25.12.2014г., еще до вступления Постановления в законную силу.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 29.10 КоАП РФ, мировой судья

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении в отношении Краснодарской краевой общественной организации выпускников вузов по ч.1 ст.19.34 КоАП РФ прекратить на основании п.2 ч.1 ст.24.5 КоАП РФ ввиду отсутствия в действиях юридического лица состава административного правонарушения.

Постановление может быть обжаловано в Октябрьский районный суд г. Краснодара через мирового судью в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Мировой судья _____ подпись
Копия верна _____
Постановление не вступило в законную силу



И прошито, пронумеровано
и скреплено печатью на
10 (десяти) листах.

Секретарь:

