

# РАЗРУШЕНИЕ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

В течение последних трех лет применение новых российских законов, регулирующих деятельность НКО, приводит к сворачиванию гражданских организаций и/или принуждает НКО защищать самих себя вместо того, чтобы защищать тех, кто страдает от нарушений прав человека.

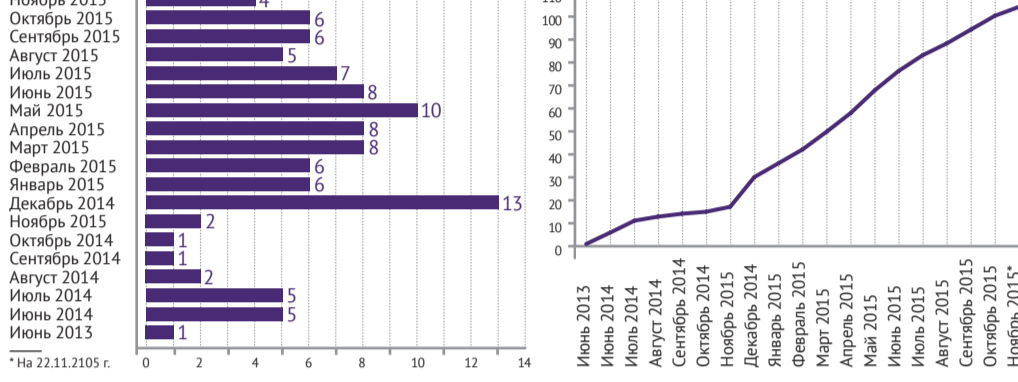
## Инструменты разрушения

1 Закон «об иностранных агентах» 2 Закон о нежелательных организациях

## К чему приводит (результаты)

- ограничения в работе, в некоторых случаях полный запрет деятельности
- огромные штрафы, риск уголовных преследований
- сокращение программ поддержки граждан и в защиту общественных интересов
- ропуск/закрытие организаций
- самоцензура
- закрытие программ иностранных донорских организаций в России
- запрет на деятельность в России иностранных донорских организаций и их сотрудников

**Закон об «иностраннных агентах» действует с 20 ноября 2012 года**  
**22 ноября 2015 года – 104 организации находились в реестре «иностраннных агентов», 5 добровольно вошли в реестр, 99 Минюст России принудительно внес в реестр**



**В июне 2014 года** Минюст России получил полномочия самостоятельно включать в реестр «иностраннных агентов» НКО. Теперь не требуется запроса со стороны НКО, которые до этих изменений должны были добровольно попросить включить себя в реестр.

## Как работает закон

Проверка на соответствие двум критериям: 1 получение иностранного финансирования, 2 участие в политической деятельности.

## Что означает «политическая деятельность» в законе об иностранных агентах?

1 акция в целях воздействия на решения государственных органов, которые направлены на изменение государственной политики, 2 формирование общественного мнения с целью воздействовать на решения государственных органов, направленные на изменение государственной политики. Иными словами, в это определение попадает любая активность НКО.

## Штрафы

Огромные штрафы «убивают» НКО. Основания для назначения штрафов: 1 за ведение деятельности иностранного агента без регистрации в реестре «иноагентов», 2 за отсутствие маркировки «иностраннный агент» на материалах организации.

Размеры штрафов, в соответствии с нормой КоАП, составляют от **₽300 000 до ₽500 000** для юридического лица и от **₽100 000 до ₽300 000** для руководителя организации

В соответствии с постановлением КС от 8 апреля 2014 года размер штрафа за ведение деятельности иностранного агента без регистрации в реестре может быть назначен судом в два раза ниже минимального размера, определенного КоАП. На практике суды крайне редко прибегают к этой возможности и назначают штрафы от 300 тысяч для организации и от 100 тысяч для руководителя.

## 4 июня 2014 года

Минюст России получает полномочие принудительно включать НКО в реестр «иностраннных агентов».

## Как выйти из реестра

**Закон утверждает:** НКО должна отказаться от иностранного финансирования и/или прекратить «политическую деятельность» и только через год после этого подать просьбу об исключении из реестра «иностраннных агентов».

**На практике это значит,** что помимо ликвидации НКО, способ только один – отказаться от иностранного финансирования, так как «политическая деятельность» в понимании властей – это любая публичная деятельность НКО.

**По состоянию на 9 ноября 2015 года 17 организаций исключены из реестра – 11 в силу их ликвидации, 6 в силу прекращения выполнения функции агента и отказа от иностранного финансирования.**

## К чему привело применение закона об иностранных агентах

**Непрерывные суды.** Большинство НКО не согласились с тем, что Минюст России принудительно их внес в реестр «иностраннных агентов». Это решение Минюста они оспаривают в судах. Они затрачивают себя вместо того, чтобы все силы тратить на защиту прав человека.

**Отказ от иностранного финансирования.** Лишь некоторые НКО отказались от иностранного финансирования, и часть из них исключили из списка «иноагентов».

**Ликвидация НКО.** Многие НКО принимают решение о ликвидации. Ликвидировался Комитет против пыток, Периль-36, АДЦ «Мемориал» и многие другие.

**Давление на руководителей НКО.** Штраф может быть наложен не только на организацию, но и на руководителя. **Сумма штрафа – 100–300 тысяч рублей. Такой штраф большинство руководителей оплатить не может.** Невыплата штрафа в отведенные законом два месяца

Закон планомерно разрушает третий сектор. Многие организации не могут защищать себя в суде, платить огромные штрафы и вынуждены ликвидироваться.

Юристы сталкиваются в судах с попытками вывести их из процессов именно из-за того, что они сотрудничают с «иностраннными агентами».

Закон не знает исключений. В реестр внесены не только правозащитные организации, но также благотворительные, экологические, социальные, которые даже не подозревали, что должны войти в реестр. Их обявляють нарушителями и сразу налагают штрафы.

## Закон о «нежелательных организациях»

Вступил в силу 3 июня 2015 года. Решением Генерального прокурора или его заместителя (по согласованию с Министерством иностранных дел) иностранная «нежелательная организация» признается «нежелательной организацией» и далее Минюст вносит ее в список «нежелательных организаций». Судебный контроль абсолютно отсутствует.

Кто такие нежелательные организации? Это организации, деятели которых представляют угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, обороноспособности страны или безопасности государства. Закон не конкретизирует, что понимается под «угрозой» и в чем они могут выражаться. Исполнительная власть сама решает, кто является нежелательным. Например, «безопасность страны» – такое же широкое и невнятное понятие, как и «политическая деятельность».

## Запреты

1 Организации, признанные нежелательными – полный запрет на деятельность в России и ведение любых финансовых операций. 2 Граждане – полный запрет на участие в деятельности «нежелательной» организации и на получение денег от «нежелательной» организации. 3 Для иностранных граждан и лиц без гражданства, участвующих в деятельности «нежелательной» организации – запрет на въезд в Россию, плюс так же, как и для

## «Патриотический стоп-лист»

Совет Федерации (верхняя палата парламента) принял «патриотический стоп-лист» и передал его генеральному прокурору с запросом признать эти организации нежелательными в России. В список вошли: the Open Society Institute (Soros Foundation), the National Endowment for Democracy, the International Republican Institute, the National Democratic Institute for International Affairs, the MacArthur Foundation, Freedom House, the Charles Stewart Mott Foundation, the Education for Democracy Foundation, the East European Democracy Center, the World Congress of Ukrainians, the Ukrainian World Co-

ordinating Council, and the Crimean Field Mission on Human Rights.

Депутаты также предложили прокурору признать «нежелательными»: Amnesty International, Human Rights Watch, Центр Карнеги, Международный Мемориал.

Уже наступившие последствия: the MacArthur Foundation и Charles Stewart Mott Foundation объявили о закрытии всех своих программ в России, the National Endowment for Democracy внесен в список «нежелательных». Его деятельность в России запрещена.

Более **₽10 000 000** назначено НКО в качестве штрафов за отказ добровольно зарегистрироваться в реестре «иностраннных агентов»

НКО отказываются признавать стигматизирующее и ложное определение «иностранного агента».

Подавляющее большинство НКО, включенных в реестр «иностраннных агентов» против своей воли, оспаривают или планируют оспорить это решение в суде.

**Нет ни одного известного случая, когда российский суд отменил решение Минюста России о принудительном включении НКО в реестр.**

С лета 2015 года НКО начали штрафовать за отсутствие маркировки «иностраннный агент» на их материалах.

**₽300 000** минимальная (исходя из практики применения) «цена» немаркировки

Штраф в такую сумму присуждается за каждую публикацию, вышедшую без указания на статус «иностранного агента».

## Санкции

Штрафы для граждан от **₽5 000 до ₽15 000**  
Штрафы для организаций от **₽50 000 до ₽100 000**  
Штрафы для должностных лиц (видимо, руководителей организаций) от **₽20 000 до ₽50 000**

Привлечение к штрафам дважды в течение года влечет уголовную ответственность с максимальной санкцией. Максимальная санкция – тюремный срок до 6 лет. Закон не конкретизирует, что такое «участие в деятельности». Отказ от судебного контроля на стадии, когда принимается решение о «нежелательности» организации, отсутствие требований доказывать и мотивировать такие решения до предела упрощают сам процесс запрета и множат риски произвола. В России это приведет к еще большей изоляции гражданского общества и разрушит признаваемые в мире механизмы поддержки гражданских инициатив.